



GRAD BUZET
GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA

Točka 6.
Razmatranje prijedloga i donošenje
Odluke o obvezama i pravima gradonačelnika i
zamjenika gradonačelnika.

Izvjestitelj: Nenad Šćulac



REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD BUZET
Gradonačelnik

KLASA: 021-05/13-01/4
URBROJ: 2106/01-03-13-5
Buzet, 9. listopada 2013.

- GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA

PREDMET: Prijedlog Odluke o pravima iz rada gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika

Na temelju odredbe članka 33. stavak 3. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 3/13. - pročišćeni tekst), Gradskom vijeću se na razmatranje i donošenje upućuje prijedlog Odluke o pravima iz rada gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika.

Za obrazloženje prijedloga i davanje odgovora na sjednici Gradskog vijeća zadužuje se Nenad Šćulac.



Na temelju članka 38. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09. i 144/12.) te članka 19. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 3/13. - pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Buzeta je na sjednici održanoj dana _____ 2013. godine donijelo

ODLUKU

o obvezama i pravima gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika

I. TEMELJNE ODREDBE

Članak 1.

Ovom se Odlukom uređuju obveze i prava gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika (u daljnjem tekstu: „dužnosnici“) u Gradu Buzetu za vrijeme obnašanja dužnosti.

II. OBVEZE DUŽNOSNIKA ZA VRIJEME OBNAŠANJA DUŽNOSTI

Članak 2.

(1) Dužnosnici u obnašanju javnih dužnosti moraju postupati časno, pošteno, savjesno, odgovorno i nepristrano čuvajući vlastitu vjerodostojnost i dostojanstvo povjerene im dužnosti te povjerenje građana.

(2) Dužnosnici su osobno odgovorni za svoje djelovanje u obnašanju javnih dužnosti na koje su imenovani, odnosno izabrani prema tijelu ili građanima koji su ih imenovali ili izabrali.

(3) Dužnosnici ne smiju koristiti javnu dužnost za osobni probitak ili probitak osobe koja je s njima povezana. Dužnosnici ne smiju biti ni u kakvom odnosu ovisnosti prema osobama koje bi mogle utjecati na njihovu objektivnost.

(4) Građani imaju pravo biti upoznati s ponašanjem dužnosnika kao javnih osoba, a koje su u vezi s obnašanjem njihove dužnosti.

Članak 3.

Dužnosnicima je zabranjeno:

1. primiti ili zahtijevati korist ili obećanje koristi radi obavljanja dužnosti,
2. ostvariti ili dobiti pravo u slučaju da se krši načelo jednakosti pred zakonom,
3. zlouporabiti posebna prava dužnosnika koja proizlaze ili su potrebna za obavljanje dužnosti,
4. primiti dodatnu naknadu za poslove obnašanja javnih dužnosti,
5. tražiti, prihvatiti ili primiti vrijednost ili uslugu radi glasovanja o bilo kojoj stvari, ili utjecati na odluku nekog tijela ili osobe radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
6. obećavati zaposlenje ili neko drugo pravo u zamjenu za dar ili obećanje dara,
7. utjecati na dobivanje poslova ili ugovora o javnoj nabavi,
8. koristiti povlaštene informacije o djelovanju državnih tijela radi osobnog probitka ili probitka povezane osobe,
9. na koji drugi način koristiti položaj dužnosnika utjecanjem na odluku zakonodavne, izvršne ili sudbene vlasti kako bi postigli osobni probitak ili

probitak povezane osobe, neku povlasticu ili pravo, sklopili pravni posao ili na drugi način interesno pogodovali sebi ili drugoj povezanoj osobi.

Članak 4.

- (1) Darom u smislu ove Odluke smatra se novac, stvari neovisno o njihovoj vrijednosti, prava i usluge dane bez naknade koje dužnosnika dovode ili mogu dovesti u odnos ovisnosti ili kod njega stvaraju obvezu prema darovatelju.
- (2) Ne smatraju se darovima u smislu ovog Zakona uobičajeni darovi između članova obitelji, rodbine i prijatelja te javna, državna i međunarodna priznanja, odličja i nagrade.
- (3) Dužnosnik smije zadržati samo dar simbolične vrijednosti i to najviše u vrijednosti do 500,00 kuna od istog darovatelja.
- (4) Dužnosnik ne smije primiti dar iz stavka 3. ovog članka kada je on u novcu, bez obzira na iznos te vrijednosnicu i dragocjenu kovinu.
- (5) Darovi protokolarne naravi koji prelaze iznos od 500,00 kuna te ostali darovi koje dužnosnik ne zadrži kada na to ima pravo, vlasništvo su Grada Buzeta.
- (6) Gradonačelnik će posebnim pravilnikom, na prijedlog pročelnika Službe za opće poslove, propisati način postupanja s darovima koji su vlasništvo Grada Buzeta.

Članak 5.

Dužnosnici koji za vrijeme obnašanja javne dužnosti primaju plaću za dužnost koju obnašaju ne smiju primiti drugu plaću ni naknadu za obnašanje druge javne dužnosti, osim ako je zakonom drugačije propisano.

Članak 6.

- (1) Za vrijeme obnašanja javne dužnosti na koju je izabran, odnosno imenovan dužnosnik ne smije obnašati drugu javnu dužnost, osim ako je zakonom drugačije propisano.
- (2) Dužnosnici koji profesionalno obnašaju javnu dužnost za vrijeme njezina obnašanja ne mogu uz naknadu ili radi ostvarivanja prihoda obavljati druge poslove u smislu redovitog i stalnog zanimanja osim ako Povjerenstvo za sprječavanje sukoba interesa, na prethodni zahtjev dužnosnika, utvrdi da predmetni poslovi ne utječu na zakonito obnašanje javne dužnosti.
- (3) Prethodno odobrenje Povjerenstva iz stavka 2. ovog članka nije potrebno za obavljanje znanstvene, istraživačke, edukacijske, sportske, kulturne, umjetničke i samostalne poljoprivredne djelatnosti, za stjecanje prihoda po osnovi autorskih, patentnih i sličnih prava intelektualnog i industrijskog vlasništva te za stjecanja prihoda i naknada po osnovi sudjelovanja u međunarodnim projektima koje financira Europska unija, strana država, strana i međunarodna organizacija i udruženje.

Članak 7.

- (1) Dužnosnici ne mogu biti članovi upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava, upravnih vijeća ustanova, odnosno nadzornih odbora izvanproračunskih fondova niti obavljati poslove upravljanja u poslovnim subjektima.
- (2) Iznimno, dužnosnici mogu biti članovi u najviše do dva upravna vijeća ustanova, odnosno nadzorna odbora izvanproračunskih fondova koji su od posebnog interesa za Grad Buzet, osim ako posebnim zakonom nije određeno da je dužnosnik član upravnog vijeća ustanove, odnosno nadzornog odbora izvanproračunskog fonda po položaju. Za članstvo u upravnim vijećima ustanova, odnosno nadzornim odborima

izvanproračunskih fondova dužnosnik nema pravo na naknadu, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

(3) Gradsko vijeće Grada Buzeta utvrđuje popis pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Buzet.

(4) Dužnosnici smiju biti članovi upravnih i nadzornih tijela najviše dviju neprofitnih udruga i zaklada, ali bez prava na naknadu ili primanje dara u toj ulozi, osim prava na naknadu putnih i drugih opravdanih troškova.

Članak 8.

Članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Grad ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva predlaže Gradsko vijeće Grada Buzeta.

III. PRAVA DUŽNOSNIKA ZA VRIJEME OBNAŠANJA DUŽNOSTI

Članak 9.

Za vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnici imaju:

1. pravo na plaću,
2. pravo na naknadu materijalnih troškova i,
3. druga prava iz rada u svezi s obnašanjem dužnosti.

Članak 10.

(1) Plaće dužnosnika koji dužnost obavljaju profesionalno odnosno naknade za rad dužnosnika koji dužnost ne obavljaju profesionalno, utvrđuju se posebnom odlukom Gradskog vijeća.

(2) Podaci o plaći odnosno naknadi za rad dužnosnika su javni.

Članak 11.

(1) Naknade materijalnih troškova na koje dužnosnici imaju pravo jesu:

1. pravo na naknadu troškova prijevoza, ukoliko dužnosnik ne koristi službeno motorno vozilo,
2. pravo na dnevnicu i naknadu troškova za službeno putovanje,
3. pravo na naknadu drugih materijalnih troškova.

(2) Na naknade iz stavka 1. ovog članka primjenjuju se propisi koji se odnose na te naknade za službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada.

Članak 12.

(1) Dužnosnici ostvaruju pravo na korištenje službenih motornih vozila u vlasništvu Grada Buzeta.

(2) O pravima i obvezama te uvjetima i načinu korištenja motornih vozila iz stavka 1. ovog članka gradonačelnik će u roku od 60 dana od dana donošenja ove Odluke donijeti poseban pravilnik koji će se objaviti u „Službenim novinama Grada Buzeta“.

Članak 13.

(1) Dužnosnici ostvaruju pravo na korištenje službenih mobilnih telefona u jedinstvenoj VPN mreži Grada Buzeta.

(2) O pravima i obvezama te uvjetima i načinu korištenja mobilnih telefona iz stavka 1. ovog članka gradonačelnik će u roku od 60 dana od dana donošenja ove Odluke donijeti poseban pravilnik koji će se objaviti u „Službenim novinama Grada Buzeta“.

Članak 14.

Dužnosnici ostvaruju pravo na korištenje prijenosnog osobnog računala u vlasništvu Grada Buzeta.

Članak 15.

Dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, sva druga prava iz radnog odnosa osim prava na plaću i dodataka na plaću, ostvaruje u skladu s općim propisima o radu, općim aktima Grada te kolektivnim ugovorom, koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada, osim ako to pravo posebnim zakonom nije izrijekom isključeno.

IV. PRIJELAZNE I ZAKLJUČNE ODREDBE

Članak 16.

(1) Dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme u tijelima državne uprave, pravosudnim tijelima, kaznenim tijelima, stručnoj službi Hrvatskog sabora, Uredu predsjednika Republike Hrvatske, stručnoj službi i uredima Vlade Republike Hrvatske, stručnoj službi Ustavnog suda Republike Hrvatske, stručnoj službi pučkog pravobranitelja, stručnoj službi pravobranitelja za djecu, stručnoj službi pravobranitelja za ravnopravnost spolova, stručnoj službi pravobranitelja za osobe s invaliditetom, Državnom uredu za reviziju i u drugim tijelima koja se osnivaju za obavljanje državne službe, tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave, javnoj službi, izvanproračunskim fondovima, pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu Republike Hrvatske i pravnim osobama u vlasništvu ili pretežitom vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, ima pravo rasporeda, odnosno povratka na rad, na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, bez provedbe javnog natječaja.

(2) Sporazumom između dužnosnika i čelnika tijela, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, pobliže se određuju uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovog članka.

(3) Zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad dužnosnik iz stavka 1. ovog članka mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.

(4) Čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, dužna je u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka 3. ovog članka donijeti odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnika iz stavka 1. ovog članka.

(5) Dužnosnik iz stavka 1. ovog članka nakon prestanka obnašanja dužnosti do rasporeda, odnosno povratka na rad na poslove koje je obavljao prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, ima pravo na naknadu najviše do iznosa dviju plaća sukladno Zakonu.

(6) Dužnosnik iz stavka 1. ovog članka kojem čelnik tijela, odnosno osoba ovlaštena za zastupanje u ostvarivanju prava i obveza iz radnog odnosa ili u svezi s radnim odnosom, nije donijela odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad u roku iz stavka 4. ovog članka ili ako odluku o rasporedu, odnosno povratku na rad dužnosnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno Zakonu od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Članak 17.

- (1) Dužnosnik koji nije ponovno imenovan na dužnost koju je obnašao ili na drugu dužnost, a koji nije bio zaposlen kod poslodavca iz članka 16. stavka 1. ove Odluke, ima pravo povratka na rad, na poslove na kojima je radio prije obnašanja dužnosti ili na druge odgovarajuće poslove, kod poslodavca kod kojeg je bio u radnom odnosu na neodređeno vrijeme prije obnašanja dužnosti.
- (2) Ugovorom između dužnosnika i bivšeg poslodavca pobliže će se odrediti uvjeti ostvarivanja prava iz stavka 1. ovog članka.
- (3) Zahtjev za raspored, odnosno povratak na rad dužnosnik iz stavka 1. ovog članka mora podnijeti najkasnije u roku od 15 dana od dana prestanka obnašanja dužnosti.
- (4) Poslodavac iz stavka 1. ovog članka dužan je u roku od 45 dana od dana podnošenja zahtjeva iz stavka 3. ovog članka donijeti odluku o povratku na rad dužnosnika iz stavka 1. ovog članka.
- (5) Dužnosnik nakon prestanka obnašanja dužnosti do povratka na rad kod poslodavca iz stavka 1. ovog članka ima pravo na naknadu najviše do iznosa dviju plaća sukladno Zakonu.
- (6) Dužnosnik iz stavka 1. ovog članka kojem poslodavac nije donio odluku o povratku na rad u roku iz stavka 4. ovog članka ili odluku o povratku na rad dužnosnik nije prihvatio, ima pravo na naknadu plaće sukladno Zakonu od dana nakon prestanka obnašanja dužnosti.

Članak 18.

Sredstva za ostvarivanje prava utvrđenih ovim Zakonom osiguravaju se u proračunu Grada Buzeta.

Članak 19.

Pojedinačna rješenja o ostvarivanju prava dužnosnika za vrijeme obnašanja dužnosti donosi pročelnik Službe za opće poslove.

Članak 20.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Grada Buzeta“.

KLASA: 021-05/13-01/
URBROJ: 2106/01-01-13-1
Buzet, _____ 2013.

GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA

PREDSJEDNIK
Damir Sirotić





**REPUBLIKA HRVATSKA
ISTARSKA ŽUPANIJA
GRAD BUZET**

Služba za opće poslove
KLASA: 021-05/13-01/34
URBROJ: 2106/01-02-13-1
Buzet, 1. listopada 2013.

- GRADONAČELNIKU

**PREDMET: Odluka o obvezama i pravima iz rada gradonačelnika i zamjenika
gradonačelnika
- nacrt, dostavlja se**

Poštovani,

u prilogu dostavljamo nacrt Odluke o obvezama i pravima iz rada gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika. Predlaže se da se navedeni nacrt uputi Gradskom vijeću na razmatranje i donošenje.

S poštovanjem,



Prilog:

1. nacrt akta
2. obrazloženje akta

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI TEMELJ ZA DONOŠENJE OVOG AKTA

Pravni temelj za donošenje ovog akta je članak 35. stavak 2. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01., 60/01., 129/05., 109/07., 125/08., 36/09., 150/11., 144/12. i 19/13.), odnosno članak 19. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 3/13. - pročišćeni tekst) kojima je propisana nadležnost Gradskog vijeća Grada Buzeta na donošenje odluka i općih akata iz samoupravnog djelokruga Grada Buzeta.

Člankom 92. Statuta utvrđene su vrste akata koje u svojem radu Gradsko vijeće.

II. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU OVIM AKTOM I POSLJEDICE KOJE ĆE NASTATI NJEGOVIM DONOŠENJEM

S obzirom da je Ministarstvo uprave svojim zapisnikom o inspekcijskom nadzoru naredilo pokretanje postupka u svrhu donošenja općeg akta kojim će se urediti prava iz rada gradonačelnika i zamjenika gradonačelnika, pristupili smo postupku pripreme akta kojim će se nastojati urediti navedena prava.

Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u članku 90. stavak 3. navodi da se osnovna mjerila za određivanje plaće, odnosno naknade za rad, kao i druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti gradonačelnika i njegovog zamjenika određuju posebnim zakonom.

Veliki je problem, sadržajno i provedbeno, što posebni zakon kojim će se urediti druga prava vezana uz profesionalno obnašanje dužnosti još uvijek nije donijet, pa stoga postoji veliki broj dvojbi oko načina reguliranja radnopravnog statusa lokalnih dužnosnika. Neosporno je da se u nedostatku posebnog zakona na lokalne dužnosnike koji profesionalno obnašaju dužnost podredno primjenjuju odredbe Zakona o radu u dijelu u kojem nisu isključena nekim drugim zakonom.

S obzirom na navedeno, u izradi nacрта ove odluke odlučili smo se na normiranje, kako prava iz rada, tako i posebnih obveza koje lokalni dužnosnici imaju prema zakonskim odredbama, kako bismo ostvarili ravnotežu obveza i prava, ali i kako bismo u jednom aktu obuhvatili sve ono bitno za status lokalnih dužnosnika, a koje se nalazi u nekoliko sadržajno potpuno različitih zakonskih akata koji u naravi čine jednu smislenu cjelinu.

Prva cjelina nacрта Odluke odnosi se na obveze dužnosnika za vrijeme obnašanja dužnosti iz Zakona o sprječavanju sukoba interesa u obnašanju javnih dužnosti.

Članci 2. i 3. Odluke vezani su za opća afirmativna pravila obnašanja dužnosti, u duhu Etičkog kodeksa gradske uprave koji je gradonačelnik donio 2012. godine, odnosno taksativno nabrojena zabranjena postupanja.

Članak 4. Odluke odnosi se na ograničenja vezano za primanje darova i davanje ovlasti gradonačelniku da provedbenim aktom uredi način postupanja s protokolarnim darovima.

Članci 5. i 6. Odluke propisuju ograničenja mogućnosti primanja druge plaće ili naknada za obnašanje druge javne dužnosti lokalnih dužnosnika.

U članku 7. Odluke navodi se zabrana članstva lokalnih dužnosnika u upravnim i nadzornim tijelima, osim onih u kojima je članstvo zakonom odnosno Odlukom izrijekom dozvoljeno. Gradsko vijeće Grada Buzeta je 2008. godine utvrdilo popis pravnih osoba od posebnog interesa za Grad Buzet.

Člankom 8. Odluke propisuje se da članove upravnih tijela i nadzornih odbora trgovačkih društava u kojima Grad ima dionice ili udjele u vlasništvu (kapitalu društva) glavnoj skupštini, odnosno skupštini društva predlaže Gradsko vijeće.

Drugi osnovni dio Odluke odnosi se na prava dužnosnika i drugih osoba za vrijeme obnašanja dužnosti.

U skladu sa odredbama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, u članku 9. Odluke stoji da za vrijeme obnašanja dužnosti dužnosnici imaju pravo na plaću, pravo na naknadu materijalnih troškova i druga prava iz rada u svezi s obnašanjem dužnosti.

Plaće dužnosnika koji dužnost obavljaju profesionalno odnosno naknade za rad dužnosnika koji dužnost ne obavljaju profesionalno, utvrđeni su posebnim odlukama Gradskog vijeća. Plaća je utvrđena odlukom od 21. kolovoza 2013. godine, naknada za rad u slučaju volonterskog obavljanja dužnosti odlukom od 1. srpnja 2010. godine.

Naknade materijalnih troškova na koje dužnosnici imaju pravo nabrojane su u članku 11. Odluke: pravo na naknadu troškova prijevoza, pravo na dnevnicu i naknadu troškova za službeno putovanje te pravo na naknadu drugih materijalnih troškova.

Nadalje, dužnosnici ostvaruju pravo na korištenje službenih motornih vozila mobilnih telefona i prijenosnog osobnog računala u vlasništvu Grada Buzeta.

O pravima i obvezama te uvjetima i načinu korištenja motornih vozila i mobilnih telefona potrebno je gradonačelniku dati ovlaštenje i obvezu da donese provedbeni akt kojim će se urediti navedena pitanja.

Na koncu, u članku 15. se navodi da dužnosnik koji dužnost obavlja profesionalno, sva druga prava iz radnog odnosa osim onih isključenih posebnim propisima, ostvaruje u skladu s radnopravnim aktima koji se primjenjuju na službenike i namještenike u upravnim tijelima Grada. Ovdje ponovno napominjemo da postoji veliki broj dvojbi oko načina reguliranja radnopravnog statusa lokalnih dužnosnika zbog nepostojanja posebnog zakona kojim će se navedeno moći podrobnije urediti.

U završnom dijelu nalaze se odredbe na koje upućuje Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi u članku 90.b gdje određuje da po prestanku profesionalnog obnašanja dužnosti gradonačelnik odnosno njegov zamjenik koji je prije obnašanja dužnosti bio zaposlen na neodređeno vrijeme, ima pravo rasporeda odnosno povratka na rad odgovarajućom primjenom odredaba zakona kojim se uređuju obveze i prava državnih dužnosnika.

Sukladno članku 90.c istog Zakona, pojedinačna rješenja o ostvarivanju svih prava dužnosnika iz rada za vrijeme obnašanja dužnosti donosi pročelnik Službe za opće poslove.

III. FINANCIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA PROVEDBU OVOG AKTA

Potrebna financijska sredstva za provedbu ovog akta osiguravaju se u Proračunu Grada Buzeta.

